



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0400312126

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Община Гурково за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет.....	5
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби	7
Коригирани неправилни отчитания	7
Съществени недостатъци на вътрешния контрол.....	11
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства.....	12

Списък на съкращенията

ГФО	Годишен финансов отчет
АЧОС	Акт за частна общинска собственост
ОПР	Отчет за приходите и разходите
ОбС	Общински съвет
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
ЗВО	Звено за вътрешен одит
ЗВОПС	Закон за вътрешния одит в публичния сектор
ЗПФ	Закон за публичните финанси
НДА	Нефинансови дълготрайни активи
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“ към МФ
ДСД	Други сметки и дейности
МФ	Министерство на финансите
АОС	Акт за общинска собственост
НСС	Национален счетоводен стандарт
ЗСч	Закон за счетоводството
СЕС	Сметки за средства от Европейския съюз
СчП	Счетоводна политика
СУ	Средно училище
ОУ	Основно училище
ОбА	Общинска администрация
ВРБ	Второстепенен разпоредител с бюджет
ПУДООС	Предприятие по управление на дейностите за опазване на околната среда
РД	Работен документ
МО	Мемориален ордер
ДМА	Дълготраен материален актив
ИРМ	Изнесено работно място

ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-Н КЪНЧО ПАПАЗОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ГУРКОВО

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Гурково, състоящ се от консолидиран Баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран Отчет за приходите и разходите, консолидиран Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Гурково към 31 декември 2025 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Гурково в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-04-03-121 от 22.06.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до

заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

Всички констатирани неправилни отчитания са коригирани.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

1. В Община Гурково няма изградено Звено за вътрешен одит (ЗВО)¹. Към 31.12.2025 г. със Заповед на кмета № РД-01-523 от 30.12.2025 г. е утвърдено изменение и допълнение на Устройствения правилник на Общинска администрация (ОбА), с което се създава ЗВО с численост 1.5 щатни бройки, считано от 01.01.2026 г.

Не са спазени разпоредбите за задължително изграждане на ЗВО в общините, чийто бюджет надхвърля 10 млн. лв., регламентирани в чл. 12, ал. 2, т.3 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС), във връзка с чл. 55 от същия закон.

2. В общината не е създаден одитен комитет, въпреки, че попада в обхвата на чл. 12, ал. 2, т. 3 и чл. 18, ал. 1 от ЗВОПС.

Съгласно чл. 21 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) ръководителите на бюджетни организации са отговорни за изграждането, функционирането и отчитането на системи за финансово управление и контрол в съответствие с действащото законодателство.²

Не са спазени разпоредбите за създаване на одитен комитет в общините, чийто бюджет надхвърля 10 млн. лв., регламентиран в чл. 18, ал. 1 от ЗВОПС, във връзка с чл. 21 от ЗПФ, и във връзка с § 2 от Допълнителните разпоредби на ЗПФ, което се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.

Коригирани неправилни отчитания

1. При извършените одитни процедури за проверка на спазването на нормативните изисквания при начисляване на амортизациите на нефинансовите дълготрайни активи (НДА), в Община Гурково са установени следните неправилни отчитания:³

1.1. В Общинска администрация (ОбА) и в двата⁴ второстепенни разпоредители с бюджет (ВРБ) на общината, в отчетна група „Бюджет“ са начислени в неправилен размер разходи за амортизации, както следва:

1.1.1. По сметка 2413 „Амортизация на сгради“ разходите за амортизации на активи, признати по счетоводни сметки от подгрупа 203 „Сгради“, са начислени по-малко с 884 822 лв.;

1.1.2. По сметка 2414 „Амортизация на машини, съоръжения, оборудване“ разходите за амортизации на активи, признати по счетоводни сметки от подгрупа 204 „Машини, съоръжения, оборудване“, са начислени повече с 39 450 лв.;

1.1.3. По сметка 2415 „Амортизация на транспортни средства“ разходите за амортизации на активи, признати по счетоводни сметки от подгрупа 205 „Транспортни

¹ Одитно доказателство № 05

² Одитно доказателство № 05

³ Одитни доказателства № 01 и 06

⁴ СУ „Христо Смирненски“, гр. Гурково и ОУ „Св. св. Кирил и Методий“, с. Паничерево,

средства“, са начислени с 58 570 лв. повече;

1.1.4. По сметка 2416 „Амортизация на стопански инвентар“ разходите за амортизации на активи, признати по счетоводни сметки от подгрупа 206 „Стопански инвентар“, са начислени в повече с 2 053 лв.;

1.1.5. По сметка 2419 „Амортизация на други дълготрайни материални активи“ разходите за амортизации на активи, признати по счетоводни сметки от подгрупа 209 „Други дълготрайни материални активи“, са начислени в повече с 4 194 лв.;

1.1.6. По сметка 2420 „Амортизация на нематериални дълготрайни активи“ разходите за амортизации на активи, признати по счетоводни сметки от подгрупа 210 „Нематериални дълготрайни активи“, са начислени в повече с 3 207 лв.;

1.2. В ОБА, в отчетна група „Други сметки и дейности“ (ДСД) по сметка 2417 „Амортизация на инфраструктурни обекти“ разходите за амортизации на активи, признати по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“, са начислени по-малко с 586 101 лв.;

1.3. Неправилно определените размери на амортизационните отчисления на горепосочените активи са в резултат на неточно определена амортизируема стойност на активите в амортизационния план на ОБА Гурково и ВРБ, при промяна на отчетните стойности в резултат на извършен преглед за обезценка/преоценка към 31.12.2024 г. С размера на разликите между балансовата стойност и справедливата стойност са завишени/занижени отчетните стойности на активите. При определяне на новите амортизационни стойности не е взето в предвид, че амортизируемата стойност на преоценения актив следва да се изчисли като разлика между отчетната стойност на актива, неговата остатъчна стойност и акумулираната към момента на преоценката амортизация.

По време на финансовия одит на ГФО на общината за 2025 г. за коригиране на неправилните отчитания са съставени коригиращи счетоводни операции:

- по сметките от подгрупа 603 „Разходи за амортизации“ в кореспонденция със сметки от група 24 „Амортизация на дълготрайни активи“ като са доначислени амортизации в размер на 1 363 447 лв., и

- по метода на „червеното сторно“ са сторнирани начислените в повече амортизации в размер на 107 475 лв.

1.4. В Средно училище (СУ) „Христо Смирненски“, ВРБ на общината, в предходни отчетни периоди напълно амортизирани бракувани активи, признати по сметки от подгрупа 204 „Машини, съоръжения, оборудване“, са отписани неправилно в кореспонденция със сметка 6992 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития“, вместо със сметка 2414 „Амортизация на машини, съоръжения, оборудване“, в резултат на което е останала неотписана акумулираната амортизация в размер на 7 200 лв.

По време на финансовия одит на ГФО на общината за 2025 г. е съставена коригираща счетоводна операция за отписване на неотписаната амортизация на бракуваните активи, в размер на 7 200 лв., по дебита на сметка 2414 „Амортизация на машини, съоръжения, оборудване“ в кореспонденция със сметка 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“.

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството (ЗСч), относно изискването предприятията да представят вярно и честно имущественото и финансово състояние, и финансовите резултати от дейността си.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 40 и 46 от ДДС № 05 от 2016 г., съгласно които при наличието на събития или на новопостъпила информация, водещи до промени в някои от параметрите, в резултат на което се очаква съществена промяна на разхода за амортизации, да се ревизират първоначалните предположения и очаквания на съответните параметри, залежали

при определянето на първоначалния размер и разпределението на амортизацията за срока на годност на актива.

2. В ОБА и Основно училище (ОУ) „Св.св. Кирил и Методий“, с. Паничерево, ВРБ на Община Гурково, сключени четири договора⁵ на обща стойност 98 584 лв., не са признати по кредита на сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“ в отчетна група „Бюджет“. Към 31.12.2025 г., по единият от договорите има реализация в размер на 7 930 лв.^{6, 7}

По време на финансовия одит на ГФО на общината за 2025 г. е съставена коригираща счетоводна операция за начисляване на поетите ангажименти за разходи.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 1.1 от ДДС № 04 от 2010 г. и т. 77 от ДДС № 14 от 2013 г., относно счетоводното отчитане на поетите ангажименти.

3. При изпълнени одитни процедури за потвърждаване на оценката на признатите поземлени имоти в отчетността на общината, са установени следните неправилни отчитания:

3.1. Към 31.12.2025 г. седем броя поземлени имоти⁸, с обща площ 3 482 кв. м, признати в отчетността на общината в предходен отчетен период, са отчетени по дебита на сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ с неправилно определена от лицензиран оценител справедлива стойност, общо в размер 1 741 лв. (0,50 лв. на кв.м), която е по-ниска от размера на данъчните оценки на имотите. Данъчните оценки на имотите, посочени в Актовете за общинска собственост (АОС), са общо в размер на 14 582 лв. (4,19 лв. на кв. м).

3.2. Поземлен имот⁹ с площ 5 209 кв. м, с данъчна оценка в размер на 33 859 лв., представляващ прилежаща към две сгради¹⁰ земя, неправилно признат в отчетността на общината в предходен отчетен период по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в отчетна група ДСД, е прекласифициран в отчетна група „Бюджет“ по сметка 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ по справедлива стойност, определена от лицензиран оценител, в размер 2 605 лв.

Съгласно изискванията на т. 4.7 от Национален счетоводен стандарт (НСС) № 16 „Дълготрайни материални активи“ и утвърдената Счетоводна политика (СчП) на Община Гурково, активи, получени в резултат на безвъзмездна сделка се оценяват по справедлива стойност.

Съгласно чл. 41 от Закона за общинската собственост разпоредителните сделки с имоти или с вещни права върху имоти - общинска собственост, се извършват по пазарни цени, но не по-ниски от данъчните им оценки. Стойността на поземления имот,

⁵ В ОБА-Договор № РД-51-208 от 30.12.2025 г. с предмет „Приготвяне и доставка на готова храна на лица ползващи услуги в системата на Домашен социален патронаж в Община Гурково“- 61 628 лв.; Договор № РД-51-199 от 08.12.2025 г. с предмет на договора абонаментно техническо обслужване на техниката в отдел „Местни приходи“, на системата за онлайн излъчване и запис на заседанията на Общински съвет – 13 847 лв. и Договор № РД-51-181 от 01.12.2025 г. с предмет на договора поддръжка на програмен продукт „ПрокЦентър-модул Процедури по ЗОП, модул Предварителен контрол, модул Плащания“ – 4 506 лв. В ОУ „Св. св. Кирил и Методий“, с. Паничерево Договор № 5 от 16.09.2025 г. с предмет на договора доставка на закуска и мляко /чай/, плод за учениците от I и IV клас – 18 603 лв.

⁶ по Договор № 5 от 16.09.2025 г. са издадени четири броя фактури за извършени доставки

⁷ Одитни доказателства № 02 и 06

⁸ АЧОС № 1471 от 02.06.2023 г., АЧОС № 1472 от 02.06.2023 г., АЧОС № 1476 от 08.09.2023 г., АЧОС № 1477 от 08.09.2023 г., АЧОС № 1500 от 05.04.2024 г., АЧОС № 1504 от 24.04.2024 г. и АЧОС № 1505 от 24.04.2024 г.

⁹ Актуван с акт за публична общинска собственост № 345 от 30.11.2023 г.

¹⁰ Двете сгради са признати в отчетността на общината в предходни отчетни периоди

по която е признат в Баланса на общината не може да се приеме като справедлива, тъй като е под минималната пазарна стойност, по която може да се продаде същият при разпоредителна сделка.¹¹

По време на финансовия одит на ГФО на общината за 2025 г. са съставени коригиращи счетоводни операции и стойността на имотите е завишена общо с 44 095 лв., за което са съставени счетоводни записвания по дебита на сметки 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ (12 841 лв.) и 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ (31 254 лв.), в кореспонденция със сметка 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“.

Не е спазено изискването за осчетоводяване на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.5 (т. втора) от ДДС № 20 от 2004 г., във връзка с изискванията на т. 4.7, буква „б“ от НСС № 16 „Дълготрайни материални активи“, и във връзка с т. 2.2 Метод за оценка на дълготрайните материални активи (ДМА) от раздел V „Организация на текущото отчитане“ на СчП на Община Гурково, съгласно които безвъзмездно придобитите ДМА първоначално се оценяват по справедлива стойност.

4. При извършени одитни процедури за проверка и анализ на отчитането на капиталовите разходи в общината е установено, че разходи за изграждане на обекти със средства на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), в размер на 22 563 лв.,¹² неправилно са осчетоводени по сметки 2049 „Други машини, съоръжения и оборудване“ (19 632 лв.) и 6029 „Други разходи за външни услуги“ (2 931 лв.), вместо по сметка 6075 „Разходи за придобиване на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“. На активите е начислена амортизация по сметка 6034 „Разходи за амортизация на машини, съоръжения, оборудване“ в размер на 344 лв.

По време на финансовия одит на ГФО на общината за 2025 г. са съставени коригиращи счетоводни операции:

- по метода на „червеното сторно“ неправилните отчитания са сторнирани, а разходите са осчетоводени по сметка 6075 „Разходи за придобиване на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в отчетна група „Бюджет“;

- разходите са капитализирани в отчетна група ДСД по дебита на сметки 2202 „Инфраструктурни обекти“ (17 674 лв.) и 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ (4 889 лв.) в кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности““. На активите е начислена амортизация в размер на 171 лв.¹³

Не е спазено изискването за осчетоводяване на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

Не са спазени указанията, дадени от министъра на финансите с Тема № 8 от Коментари на методологически въпроси, относно отчитане на активи, които са с характеристика на „публични блага“ и не обслужват бюджетната дейност на бюджетната организация, следва да се отчитат в отчетна група ДСД.

¹¹ Одитни доказателства № 03 и 06

¹² „Приатели на природата- детски екокът в града“, гр. Гурково – 6 201 лв.; „Зелена игра – детски кът за бъдещето“, с. Конаре – 11 473 лв. и „Кът за отдих“ с. Паничерево – 4 889 лв.

¹³ Одитни доказателства № 04 и 06

Активи, които имат характеристиката на „публични блага“ обикновено се свързват с: достъпност в потреблението им от други лица и практическа невъзможност за налагане на контрол върху достъпа и ползването на свързаните с тях изгоди. Подобни активи не са създадени основно да обслужват дейността на бюджетната организация, а са предназначени за колективно ползване, респективно съответните активи се отчитат в отчетна група ДСД по реда на т. 18 от ДДС № 14 от 2013 г. като инфраструктурни обекти по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“. Като правило в отчетна група (стопанска област) „Бюджет“ се отчитат активите, пасивите, приходите и разходите, произтичащи, свързани или обслужващи бюджетната дейност на съответната бюджетна организация.

5. При попълване на Оборотната ведомост и Баланса по макета на Министерство на финансите (BALANCE-2025-IV), не е попълнен лист „Intra-Balances“, в резултат на което към 31.12.2025 г. не са елиминирани насрещните вземания и задължения между отчетни групи „Бюджет“¹⁴ и „Сметки за средства от Европейския съюз“ (СЕС)¹⁵, на обща стойност 251 931 лв.

По време на финансовия одит установеното несъответствие е коригирано.¹⁶

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 3 от Глава А. Общи разпоредби и т. 53 от Глава Г. Насоки за годишното счетоводно приключване на бюджетните организации за 2025 г. от ДДС № 11 от 2025 г., относно изготвяне на отчетната информация в съответствие с определените от МФ макети.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

През одитирания период в общината не е постигнато прилагане на систематичен подход за идентифициране и оценяване на рисковете от неправилни отчитания във финансовия отчет. Въведените правила и контролни дейности са недостатъчни, не са действали през целия одитиран период, като не са минимизирали риска от допускане на неправилни отчитания, цитирани в доклада.

На основание т. 67 от ДДС № 11 от 2025 г. на МФ, по време на финансовия одит са извършени корекции на Баланса и Отчета за приходите и разходите на Община Гурково за 2025 г.

Коригираните Баланс и Отчет за приходите и разходите за 2025 г. са заредени в Информационната система за общините на МФ на 29.07.2026 г. и са представени в Сметната палата (ИРМ Бургас) с Вх. №07-00-288-1 от 29.07.2026 г.

¹⁴ сметки 4624 „Временни безлихвени заеми от/за сметки за средствата от Европейския съюз на бюджетни организации от подсектор „Централно управление““ с крайно дебитно салдо 32 808 лв., и 4684 „Разчети със сметки за средства от Европейския съюз на общините за постъпили и разходвани средства“ с крайно кредитно салдо 219 123 лв.

¹⁵ сметки 4614 „Временни безлихвени заеми от/за общински бюджети“ с крайно кредитно салдо 32 808 лв. и 4684 „Разчети със сметки за средства от Европейския съюз на общините за постъпили и разходвани средства“ с крайно дебитно салдо 219 123 лв.

¹⁶ Одитно доказателство № 07

В подкрепа на констатациите са събрани седем броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Бургас, ул. „Цар Петър“ №7 ет. 3.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 427 от 08.10.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Гурково и един за Сметната палата.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СМЕТНАТА ПАЛАТА:**

(Димитър Главчев)



Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
01	Работен документ (РД) № ГФО 2.27 за тестове на контрола и за процедури по същество (тестове на детайлите) по отношение на начислените амортизации на нефинансови дълготрайни активи; РД № ГФО 2.2 - 2 Констативен протокол за резултатите от извършена проверка на счетоводното отчитане на амортизациите в Община Гурково към 31.12.2025 г.; Оценителски доклад за преоценка на дълготрайни материални активи собственост на Община Гурково от месец декември 2024 г.; Оценителски доклад за преоценка на дълготрайни материални активи собственост на СУ „Христо Смирненски“ от месец декември 2024 г.; Оценителски доклад за преоценка на дълготрайни материални активи собственост на СУ „Христо Смирненски“ гр. Гурково от месец декември 2024 г.; Оценителски доклад за преоценка на дълготрайни материални активи собственост на ОУ „Св. св. Кирил и Методий“ с. Паничерево, общ. Гурково от месец декември 2024 г.; Таблицы за преизчисляване на амортизациите във формат Excel.	54
02	РД № ГФО-2.16-2-процедури по същество за счетоводните записвания по сметки 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“ в отчетни групи „Бюджет“ и СЕС в Община Гурково към 31.12.2025 г.; РД № ГФО-2.2-1 Констативен протокол за резултатите от извършена проверка на счетоводното отчитане на поетите и реализирани ангажименти в Община Гурково към 31.12.2025 г. договори, фактури; мемориален ордер (МО) за счетоводните записвания.	40
03	РД № ГФО-2.16-4 - процедури по същество за проверка и анализ на записванията по сметки 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ и 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ в отчетна група ДСД в Община Гурково; АОС; МО за счетоводните записвания; експертни оценки за определяне на пазарна стойност на поземлени имоти и земеделски земи, Оценителски доклад за преоценка на ДМА, собственост на Община Гурково	123
04	РД ГФО 2.8. за извършена проверка на планираните и отчетените капиталови разходи през 2025 г.; Договори с ПУДООС; Договори за извършени СМР; фактури; платежни нареждания; МО; Протокол за съпоставка на данните по касовите отчети и отчета за финансиране на капиталовите разходи към м. декември 2025 г.	
05	Становище от главния счетоводител на Община Гурково, относно ЗВО и одитен комитет; Заповед РД-01-523 от 31.12.2025 г.; Решение № 315 от 19.12.2025 г. на ОбС – Гурково; Органиграма.	7
06	МО за извършени коригиращи операции	8
07	Извлечение от оборотната ведомост на отчетна група „Бюджет“; извлечение от оборотната ведомост на отчетна група СЕС; извлечение от лист „Intra-Balances“ по макета на МФ, представен в Сметната палата на 25.02.2026 г.; Извлечение от лист „Intra-Balances“ по макета на МФ, представен в Сметната палата на 29.07.2026 г.	4